

## 當代中國的外交政策與策略

### 前言

六十年前，當毛澤東主席在天安門城樓宣佈新中國成立時，中國在國際上正面臨著帝國主義孤立的挑戰。六十年來，中國外交伴隨著國家的強盛和時代的變遷，正在並將繼續發生著深刻的變化。

我國在外交上以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論作為分析國際形勢、制定對外政策的指針，並從中國人民和世界人民的根本利益出發，亦堅持五大原則。在尖銳複雜的國際鬥爭中，中華人民共和國堅決反對妨害世界各國彼此間和平穩定的個人活動，同時在和平共處五項原則的基礎上，同世界各國開展友好合作，謀求共同發展和繁榮。

於改革開放的三十年間，中國的對外政策可以簡單歸納為「和平」與「發展」兩個詞語，中央政府不但主張和平外交，而且更積極融入全球化事務，與世界超過九成的國家建立友好邦交，不斷發展、深化彼此的關係和了解，逐漸讓中國在國際舞台上佔有重要角色。

### 中國外交政策定位

國家主席胡錦濤曾在亞非峰會上提及對於外交政策要“推動不同文明友好相處、平等對話、發展繁榮，共同構建一個和諧世界”。中國堅持獨立自主的和平外交政策，堅持走和平發展道路。她們反對霸權主義，維護世界和平，積極推動建立公正合理的國際政治經濟新秩序；而且中國在互相尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利、和平共處五項原則的基礎上，與所有國家建立和發展友好合作關係，並實行全方位的對外開放政策，與世界各國和地區廣泛開展貿易往來、經濟技術合作和科學文化交流，促進共同繁榮。

而中國在處理所有發展中國家關係時遵循的三項原則：國家無論大小，一律平等相待；始終支援這些國家維護和鞏固國家主權、發展民族經濟等項正義事業；各國要根據實際情況和國際形勢來確定自己的發展方向和戰略、策略，中國從來不把自己的做法強加給別的國家。

中國改革開放三十年來，持續高速的發展令國際地位提升，所以中國外交戰略中的國家定位備受國際社會高度關注。因此中國近年來都提出了很多外交理念，例如在和平共處五項原則基礎上建立國際政治經濟新秩序，包括互相尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利、和平共處原則，加強和擴大國際合作，建立相互尊重、平等協商、共同發展的新型國際關係。

但影響國家定位有三大因素，第一是國家的綜合實力，例如經濟實力、科技實力、軍事實力、自然資源與人力資源、戰略運籌能力、民族凝聚力等。第二是國家的戰略利益，包括全球利益及地區利益，應涵蓋政治、經濟及安全利益。第三是國家的地緣、歷史與文化，例如國家的幅員，地理環境，而且中國國家定位應兼顧促進周邊穩定與海洋發展兩大戰略任務。

## 中國與其他國家的關係

新中國 60 年的外交形成了鮮明的中國特色。中國進行了外交拓展，實現了同美國、日本和主要歐洲大國關係的正常化，恢復在聯合國的合法席位。建交國數目已經超過百個。21 世紀，中國高舉“和平、發展、合作”的旗幟，堅持走和平發展道路，堅持互利共贏的相互依存關係。60 年來，中國逐步從體系外國家轉變為體系內國家，倡導了“和諧世界”的理念。

## 中國與日本的關係

- 中日關係，有所改善，基本良好，戰略互惠關係

中日友好毀易守難。儘管互訪頻繁，貿易加深，實際上友好基礎依然薄弱。歷史無法回避，和平崛起的中國，基於共同利益，和日本進行政治、經濟、科技、文化、人員等方面的密切交流，求同存異，戰略互惠，放眼未來。但中日關係存在令人擔憂的因素。一，日本首相。由於日本外交以日美同盟為基軸，策略會因執政者的風格不同而產生變化，因而日本內閣更換過頻給敏感的中日關係增加了難度。二，外交議題如：靖國神社、釣魚島、東海油氣田、台灣問題。三，日本政局不穩或民族主義情緒加劇。兩國人民的交往正日漸增多，只要日本新領導人不在歷史、台灣問題，兩國就能化解。

## 中國與歐盟的關係

儘管中國與法國關係因法輪功問題而轉差，但是這無損中國與歐洲國家的經濟貿易往來。作為世界最大經濟市場、多達 27 國成員國的歐盟，中國並未因法國關係轉差而斷絕其他歐洲國家進行聯繫。在今年 1 月，中國總理溫家寶訪問歐洲五國外(瑞士、德國、西班牙、英國及歐盟總部) 及 6 月中國國家主席胡錦濤先後外訪歐洲三國(俄羅斯、斯洛伐克、克羅地亞)中，可見中國積極與歐洲建立外交關係，即使以解決金融危機為主題，但各國間的關係卻增進一大步。

即使歐洲國家在政治上與中國意見不一，更在奧運期間多番要脅，發生暴力衝突；但是，中國經濟正處於蓬勃發展的時刻，多次的外交往來可見中國展現大國的形象。與歐盟各國的合作，亦產生許多共同的利益。

## 中國與美國的關係

中國與美國關係雖反覆起落，外交關係卻未因此而斷交。二十世紀的中美關係雖然在台海局勢及人權上發生摩擦，先是雙方在貿易政策上維護自身國利益，也在國際上互相施壓。但是，一次金融危機令兩國聯繫比以往更加廣泛，在國際上更成爲重要合作夥伴。

## 總結

中國外交經歷了一個甲子的國際風雲變幻、波譎雲詭，加強憂患意識、安全意識和應變意識，明白到在貫徹和平外交政策，堅持以經濟建設爲中心，不斷增強綜合國之餘，中國今年將會全方位加強經濟外交及金融外交。中國外交經過充實、調整和發展，政策更加完善，並形成了一整套具有中國特色的外交風格。

中國未來國際角色看似樂觀時，但疑慮也同樣不容忽視。這次是冷戰結束以來最深刻及最複雜的國際金融危機，且還未見底，當前最大挑戰是保持中國發展穩定大局之餘，繼續通過積極參與國際間的對話和合作，防止貿易保護主義擴散，維護全球經濟開放順暢，以及避免全球經濟危機進一步惡化，演化成爲國際政治軍事衝突。在今後可見的將來，中國仍需集中精力發展經濟，外交的主要任務是爲改革開放保駕護航，爲中國經濟發展營造良好的國際和周邊環境，如與近年發展迅速的「金磚四國」其餘三員：巴西、俄羅斯及印度，建立更緊密的經貿關係。只有在涉及中國核心利益時，外交才積極介入。縱然，中國沒有要領導世界的野心，但我國的國家利益必須得到國際社會的尊重，中國需要的是一個和平、和諧、公正的國際秩序。