

## 中國外交學院政治培訓班

專題報告： 中美關係

組名： Elites

組員名單： 司徒家浩 吳 蒙 周易生 鄭穎愉  
陳逸雲 金慕儀 何欣瑩 張巧儀

### 引言：

每當有人評論當代的中美關係，「複雜」和「敏感」這兩個詞彙便常見於中國外交對外發言的記者會上。從表面上看來，中美兩國存在着既非敵人又非伙伴關係；所謂的「複雜」和「敏感」，其實是緣於兩國由於在歷史、文化上存在對彼此的不同看法。但是總體來說，中美之間是合作多於衝突，共同利益遠大於彼此分歧。在 21 世紀的年代，中美關係可被視為決定 21 世紀世界發展方向的主要因素之一。由此可見，中美關係在當今的國際政治舞台上佔着非常重要的一席之地。

### 中國和美國建立正常邦交的背景以及中美雙方三份聯合公報的確立：

1949 年 10 月 1 日，中華人民共和國正式成立。在開初三十年中，美國並沒有正式承認這個政府。美國繼續與在台灣的中華民國政府保持外交關係(中華民國於 1912 年 1 月 1 日在南京成立臨時政府，1949 年將政府遷往台灣)，並承認中華民國政府是全中國的唯一合法政府。但是在 1960 年代末期，中美雙方領導人均意識到改善兩國雙邊關係將長遠切合彼此的共同利益。在 1969 年，美國開始放寬對華的貿易限制。在 1972 年 2 月，美國尼克遜總統到訪中國會見中共毛澤東主席，尼克遜總統更與中國國務院總理周恩來先生簽署中美雙方歷史上第一份聯合公報《上海公報》。

這一份《上海公報》的簽署內容，最重要的是包含了以下兩點：

- 1) 中方反對美方在台灣問題上所持立場，反對一中一台、兩個中國、一國兩府台灣獨立和台灣地位未定論
- 2) 美方意識到 (acknowledge) 海峽兩岸都堅持一個中國，並對此不表異議 (not to challenge)，支持和平解決兩岸問題，將逐步減少在台美軍設施和武裝力量

《上海公報》的簽署是美國尼克遜總統是次訪華的主要成果，亦代表着中美關係的相對緩和。但是對於當時的美國政府而言，《上海公報》的簽署主要是在於拉攏中華人民共和國政府，試圖在國際上進一步孤立當時的蘇聯及其東歐衛星國，利用中蘇分裂去加強美國的國家安全。對中國而言，基於地理因素考慮，蘇聯在

短期內仍然是對中華人民共和國政府的最大威脅，因此透過《上海公報》的簽署與美國修補關係將長遠對中國有利。事至今日，這一份《上海公報》在中美兩國建交史上的最大意義是在於美方首次對一個中國的立場表明了不表異議（not to challenge）的態度。

中美雙方正式建交：1979年1月1日簽署《中美建交公報》，雙方正式建立大使級的外交關係。這一份《中美建交公報》亦是中美三個聯合公報之一，其內容重點包括：

- 1) 美國在公報中首次承認中華人民共和國政府是中國的唯一合法政府，但就保留與中華民國的非官方往來。
- 2) 美國承認台灣海峽兩岸中國人都認為只有一個中國，台灣是中國的一部分的立場。
- 3) 兩個國家也再次重申了反對任何國家在亞洲建立霸權的共識，暗示着中美兩國對蘇聯政府所持的共同立場。

中美雙方就美國向台灣出售武器的問題上，於1982年8月17日簽署《八一七公報》/《中美就解決美國向台出售武器問題的公告》。這一份公報亦是最後一份中美兩國三個聯合公報。這一份公報的簽署，主要是為了徹底解決美國對台武器出售的問題而簽訂，其內容重點如下：

- 1) 美國向中方承諾向台灣出售的武器在性能和數量上將不超過中美建交后近幾年供應的水平
- 2) 美國向中方承諾將準備逐步減少對台灣的武器出售
- 3) 對台售武的問題將於一段時間導致最終的解決

以上這三份聯合公報是中美在冷戰時期開啟對話和關係正常化的重要基礎，其中有關台灣問題的部分在今天的重要性則更為顯現，美國政府一直對外聲稱其兩岸政策是基於一個中國的原則、中美三個聯合公報和台灣關係法制訂的。

### **近代中美政治關係之核心問題及爭論：**

如果我們在各大電子傳媒報章進行有關對中美關係評論的搜尋，不難會發現近幾年時事評論員均認為當代中美關係是目前「最複雜」但又「最重要」的外交關係。究竟是什麼因素導致中美關係如此的「複雜」呢？雙方在可見的未來十、二十年內的外交關係又可不可以走向更成熟、健康的發展道路呢？

首先，我們要分析一下導致中美關係變得如此「複雜」的原因。根據中國外交學院國際關係研究所副所長王帆先生在2006年4月22日在香港文匯報發表一篇以「中美關係還有上升空間」為命題的評論文章，他指出導致中美關係問題複雜、矛盾不斷的原因在於雙方在重視程度、相互了解、互信程度等三方面存在着明顯的不相稱。其中他歸納了三大原因導致中美關係複雜，其原因如下：

### 1) 中美之間對中美關係的重視程度不對稱

長久以來，中美關係之基本對比並沒有出現太大的轉變。美國依然是世界上最強大的發達資本主義國家，中國依然是世界上最大的發展中社會主義國家。若從意識形態，從發展程度，從基本力量對比看，中美關係的變化不大。但是，一個是全球大國，另一個則是地區大國。美國看待中國，更多是從亞太地區的局勢出發，而中國看待美國，則立足於全球穩定。中國強調從戰略全局的高度來看待中美關係，美國卻是走一步看一步，在中美關係中局限於謀一時一事。由此可見，雙方對彼此關係的重視程度有所差異。

**2) 中美之間的相互了解呈現出不對稱性。誤解與猜疑還未消除，認知差距較大**  
近幾十年，中國國內的本地生產總值每年均以雙位數字的百份比高速增長。其國內經濟高速發展，引起了西方不少發達國家的猜疑。特別是美國，她擔心中國將於未來可見的十至二十年之內趕過美國，挑戰她在全球大國中的發達國家地位。因此，近年有不少西方媒體發表以「中國威脅論」等類似的有關文章，明顯是針對當前中國高速的經濟發展而表示猜疑及不信任的重要跡象。

王帆先生對此發表了以下的見解：他認為導致中美之間的相互了解呈現出不對稱性，其實質問題還是美國缺乏對中國的深刻了解。目前美國開始關注中國，卻並不願認真了解中國，或固執地相信它們腦海中的中國，卻不願正視一個真實的中國。比較而言，中國對美國的了解相對客觀，而美國對中國的了解卻主觀色彩很濃。這一切主要是基於一個過時、錯誤的戰略判斷：中國可能是潛在威脅。一些美國人不相信中國對於和平發展的闡述，而喜歡以美國的思維方式來理解和詮釋中國的對外戰略。

比方說，中國講和平崛起，強調的是和平發展，而美國更多關注崛起以及關注崛起的結果。在文化層面的認同上，美國強調中國必須迅速地按照美國的意願加以改變，卻不願正視中國的獨立探索和創新。在歷史發展觀上，美國無法領會中國對於超越發展階段所導致後果的深刻教訓。在中國看來，很多事情只能採取漸進的原則，欲速則不達。由此可見，雙方對於彼此在發展觀、文化層面及歷史回顧上仍然存在着很大的認知差距。

**3) 中美之間的互信程度不對稱。雙方的合作基礎還較脆弱，互信程度相當有限**  
近幾年，中國國家最高領導人胡錦濤曾多次訪問美國，會見美國總統布殊，試圖主動積極地增強兩國互信。但是，美國對中方所作出的回應則顯得被動消極。中國對美國的信任感在不斷增強，在台灣問題和中日關係問題上均努力尋求美國的理解與支援，而美國仍然將中國與美國傳統合作大國的關係加以刻意地區分。

經過中國的積極努力，中美之間已暫時打消了戰略對手間的對立，而成為競爭對手。但仍不是牢固的合作夥伴，雙方之間的分歧和矛盾仍然存在。王帆先生認為在傳統安全問題上，美國仍然沒有放棄對中國的圍堵政策。目前中美之間共同利益與分歧並存，呈現出複雜互動。共同利益在發展，分歧並沒有隨之減少，反而有擴大的隱患。中美關係之間仍存變數和懸念，美國無法消除對中國未來走向的擔心，認為中國正走在「戰略十字路口」。雙方的戰略互信仍然有限，阻礙了在技術和安全領域合作的進一步展開。從美國的全球安全戰略而言，中美關係還處於動蕩期。隨著美國全球佈局的進一步展開，中美之間的衝突可能還會上升，也就是說現階段中美之間的合作可能還是處於美國戰略佈局的過渡期或轉型期內。

### **對當代中美關係的回顧及前瞻：**

在目前中美關係發展的基礎上，美國應該有所作為。中美關係得到更好發展的基礎是美國改變傳統的思維方式。目前中美關係無法上升到新階段的原因在於美國仍在猶豫、徘徊和擔心。在歷史上，美國曾錯過了與中國發展關係的時機，結果導致中美兩國在戰場上兵戎相見，終使亞太地區陷入冷戰的困境。因此，在中美之間必須糾正一個戰略誤判，不然雙方還會有機會回到對抗的老路上去。

其實，中美之間發展關係的民間基調是良好的。中美之間歷史積怨已經得到相當程度的化解。在東亞的朝鮮戰爭和越南戰爭中，中美之間曾經直接間接地軍事對抗，回顧這兩場戰爭，美國是誤判了形勢，認為這是亞洲冷戰的開始，但實際上並不涉及美國核心利益。對於中國而言，中國並不願意與美國在戰場上交手。雙方為了非核心利益交火，這一切成為影響兩國對外決策的深刻教訓。歷史誤解造成的悲劇已經結束，中美民族間對立的心態和情緒並沒有存在。

在可見的將來，中美之間應該構建新型的成熟的大國關係。第一，不要因為技術細節問題影響中美關係的發展進程。中美之間的問題很多，有些是正常國家間關係均會面臨的問題比如貿易糾紛、知識產權等。我們不應使將以上經濟問題政治化，經濟衝突不應影響政治合作。對於中美貿易逆差問題，美國不應單純指責中國一方，這個問題不是一方造成的，雙方應共同協調努力來改變這一局面，並照顧到中國的關切。

第二，不要因為局部問題影響中美關係穩定大局。中美之間的敏感議題比如台灣問題，需要謹慎和特別對待，找出不損害兩國關係穩定的有效方法來。第三，政治合作還可以加大。中國已經積極推進政治民主化進程，中國尊重民主與人權。在人權與民主問題上，美國可以給中國更多建議，但內容和形式應注意到東方民族的文明特點。在這個問題上，最好以雙方均可接受的方式來展開。中美之間的政治交流是大有可為，也是可以期待的。

**總結：**

在目前二十一世紀的發展勢頭上，中美之間的依存程度已經達到前所未有的高度，很難分解與分離。兩國領導人如何在當前中美關係上更進一步，相信將會是未來全球各國之重要焦點之一，我們大家將拭目以待！